

<p>Nazwa projektu Projekt rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Środowiska</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Michał Woś – Minister Środowiska</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Małgorzata Śmigiełska, tel. 22 36 92 520, email: malgorzata.smigielska@szrodowisko.gov.pl Wojciech Hurkała, tel. 22 36 92 479, email: wojciech.hurkala@szrodowisko.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 07.09.2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe – art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2020 r. poz. 55, 471 i 1378)</p> <p>Nr w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: RD162</p>
---	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie Świętokrzyskiego Parku Narodowego z dnia 3 stycznia 1996 r. (Dz. U. poz. 29) nie uwzględnia zmian zaistniałych od czasu jego wydania, związanych z wykupami gruntów Świętokrzyskiego Parku Narodowego (dalej także jako „Park”) i korektami stanu posiadania, a także z podziałem administracyjnym kraju (likwidacją województwa kieleckiego). Ponadto niektóre z zabudowanych nieruchomości w granicach Parku bezpowrotnie utraciły wartości przyrodnicze (istnienie obiektów architektury – budynków wraz z siecią ciągów komunikacyjnych). W granice Parku włączone zostaną nieruchomości gruntowe stanowiące własność Skarbu Państwa, znajdujące się do tej pory w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasów Państwowych, o łącznej powierzchni 62,5500 ha.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rozwiązaniem dla zaistniałego problemu będzie uporządkowanie stanu prawnego poprzez dokonanie aktualizacji danych ewidencyjnych dotyczących nieruchomości znajdujących się w obszarze Parku oraz w obszarze jego otuliny. Z uwagi na zmiany w podziale administracyjnym kraju konieczna jest także zmiana w zakresie lokalizacji Parku, w odniesieniu do województwa, wskazanie danych zgodnych z obowiązującym podziałem administracyjnym.

Projekt niniejszego rozporządzenia, dzięki enumeratywnemu wyliczeniu wszystkich nieruchomości znajdujących się w granicach Parku i w granicach jego otuliny oraz opisaniu granicy Parku i jego otuliny w formie wykazu współrzędnych punktów załamania granicy, zgodnie z państwowym systemem odniesień przestrzennych, pozwoli na precyzyjne określenie obszaru Parku i jego otuliny oraz określenie przebiegu ich granic. Jednoznaczne określenie wskazanych granic jest istotne z punktu widzenia działań podejmowanych przez Dyrektora Parku, w tym odnoszących się do jego współdziałania z innymi organami w zakresie prowadzonych postępowań dotyczących zagospodarowania terenu otuliny Parku. Stanowi to ważny element ochrony zasobów Parku przed zagrożeniami zewnętrznymi. Jednocześnie z granic Parku zostaną wyłączone nieruchomości, które bezpowrotnie utraciły wartości przyrodnicze, a także włączone zostaną nieruchomości gruntowe stanowiące własność Skarbu Państwa, znajdujące się do tej pory w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasów Państwowych, leżące na terenie gminy Waśniów, o nr 450/1, 450/2, 451/2, 451/2 o łącznej powierzchni 62,5500 ha.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Kwestie związane z określaniem granic obszarów chronionych, w tym parków narodowych, są rozwiązywane w różny sposób w poszczególnych krajach Unii Europejskiej. Z wyjątkiem sieci obszarów chronionych Natura 2000 nie istnieje spójnie zarządzany europejski system obszarów chronionych, w związku z czym każde państwo członkowskie UE wyznacza różne formy ochrony przyrody w różnych konfiguracjach i zależnościach, zarówno hierarchicznych, jak i planistycznych.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister właściwy do spraw środowiska	1	Dane własne	Podmiot zobowiązany do przekazania nieruchomości Skarbu Państwa wyłączonych z granic Parku do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa.
Świętokrzyski Park Narodowy z siedzibą w Bodzentynie	1	Dane własne	Włączenie w granice Parku nieruchomości będących własnością Parku lub będących w jego użytkowaniu wieczystym i

			wykorzystywanych na cele związane z ochroną przyrody. Uporządkowanie stanu prawnego związanego z wyraźnym określeniem przebiegu granic Parku i jego otuliny. Wyłączenie z granic Parku nieruchomości, które bezpowrotnie utraciły wartości przyrodnicze.
Województwo Świętokrzyskie	1	Dane własne	Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektów planów zagospodarowania przestrzennego województwa.
Jednostki samorządu terytorialnego – gminy Bodzentyn, Bieliny, Górnio, Masłów, Nowa Słupia, Łągów, Łączna i Pawłów	8	Dane własne	Potrzeba uwzględnienia wymogów ochronnych Świętokrzyskiego Parku Narodowego w istniejących oraz sporządzanych w przyszłości dokumentach planistycznych. Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin, miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a także decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy.
Powiat Kielecki	1	Dane własne	Przejęcie władania nad nieruchomościami będącymi własnością Skarbu Państwa wyłączonymi z granic Parku.
Nadleśnictwa Zagnańsk i Łągów – jednostki Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe, zarządzające lasami Skarbu Państwa w sąsiedztwie Parku	2	Dane własne	Konieczność uzgadniania z Dyrektorem Parku projektów planów urządzenia lasu w części dotyczącej otuliny parku narodowego.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, określenie granic Parku zostanie:

1. uzgodnione z organami uchwałodawczymi jednostek samorządu terytorialnego, na których obszarze działania planuje się zmiany przebiegu granicy Parku, tj.:

- 1) Sejmikiem Województwa Świętokrzyskiego;
- 2) Radą Powiatu Kieleckiego;
- 3) Radą Gminy Nowa Słupia;
- 4) Radą Powiatu Ostrowieckiego;
- 5) Radą Gminy Waśniów;

2. przekazane do zaopiniowania następującym organizacjom pozarządowym:

- 1) Klub Przyrodników;
- 2) Liga Ochrony Przyrody;
- 3) Polski Klub Ekologiczny;
- 4) Polskie Towarzystwo Ochrony Przyrody „Salamandra”;
- 5) Stowarzyszenie – Pracownia na rzecz Wszystkich Istot;
- 6) WWF;
- 7) Greenpeace;
- 8) Fundacja Greenmind;
- 9) Fundacja Dzika Polska.

Z uwagi na zakres projektu, który nie dotyczy problematyki praw i interesów związków pracodawców oraz zadań związków zawodowych, projekt nie będzie podlegał opiniowaniu przez reprezentatywne organizacje pracodawców i związków zawodowych. Projekt nie dotyczy także spraw, o których mowa w art. 1 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232 oraz z 2020 r. poz. 568). Projekt nie będzie podlegał także opiniowaniu, konsultacjom ani uzgodnieniom z organami i instytucjami Unii

Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Świętokrzyski Park Narodowy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,02686
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	2686	
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	
Świętokrzyski Park Narodowy	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-0,01343
	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	1343	

Źródła finansowania -

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

Ustalenia projektu rozporządzenia mają w dużej mierze charakter porządkowy, w związku z czym będą miały niewielki wpływ na budżet państwa oraz na budżety jednostek samorządu terytorialnego. Nieruchomości rolne włączane w granice Parku są aktualnie w jego użytkowaniu wieczystym i Park uiszcza za nie podatek rolny. Włączenie ich w granice Parku nie zmieni tej sytuacji, zarówno w odniesieniu do podmiotu uiszczającego podatek, jak i wysokości podatku. W odniesieniu do nieruchomości leśnych włączanych w granice Parku, będzie on zobowiązany do uiszczania podatku leśnego w wysokości 50% obecnej stawki uiszczanej przez Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe (nie ujęte w tabeli gdyż nie należy do jednostek sektora finansów publicznych), co wynika z art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 888, z późn. zm.). Gminie nie przysługuje z tego tytułu zwrot utraconych dochodów. Nieruchomości wyłączone z Parku, są zwolnione z obowiązku uiszczania podatku od nieruchomości, w związku z art. 7 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170, z późn. zm.). Jednocześnie jednostkom samorządu terytorialnego nie przysługuje w tym zakresie zwrot utraconych dochodów. W tabeli powyżej wskazano wartość podatku leśnego w ujęciu rocznym pomniejszoną o 50% (stosownie do przepisów ustawy o podatku leśnym). Dotychczas gmina uzyskuje kwotę 100% wartości podatku leśnego. Po włączeniu nieruchomości w granice Parku będzie otrzymywała kwotę o 50% niższą. Sytuacja ta będzie miała także wpływ na Park, bowiem będzie on zobowiązany do uiszczania podatku leśnego za nieruchomości włączone w jego granice.

Wejście w życie regulacji nie spowoduje konieczności zwiększenia dotacji dla Parku z budżetu państwa na działalność bieżącą.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-	
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-	

	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
	osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze	-						
Niemierzalne	(dodaj/usuń)	-						
	(dodaj/usuń)	-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projekt nie będzie miał wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby z niepełnosprawnością oraz osoby starsze.
--	---

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy	
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy

Komentarz:

9. Wpływ na rynek pracy

Projekt rozporządzenia nie ma bezpośredniego wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

<input checked="" type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> demografia <input checked="" type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
---	---	---

Omówienie wpływu	Włączenie nieruchomości w granice Świętokrzyskiego Parku Narodowego (czytelne opisanie jego granic) pozwoli na zwiększenie stopnia ochrony przyrody (różnorodności biologicznej) w regionie. Celem parków narodowych jest bowiem zachowanie różnorodności biologicznej, zasobów, tworów i składników przyrody nieożywionej i walorów krajobrazowych, przywrócenia właściwego stanu zasobów, tworów i składników przyrody oraz odtworzenia zniekształconych siedlisk przyrodniczych, siedlisk roślin, siedlisk zwierząt lub siedlisk grzybów. Tym samym włączenie w granice parku nieruchomości i wykonywanie na nich działań ochronnych pozwoli na zachowanie we właściwym stanie cennych walorów przyrodniczych lub ich odtworzenie (w przypadku zniekształcenia siedlisk). Natomiast wyłączenie nieruchomości z granic parku narodowego, w związku brakiem wartości przyrodniczych nie będzie miało wpływu na stan zachowania chronionych w parku narodowym siedlisk przyrodniczych, siedlisk roślin, siedlisk zwierząt lub siedlisk grzybów.
------------------	---

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Przewiduje się, że rozporządzenie zostanie ogłoszone w II połowie 2020 r i wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia. W związku z tym, że nieruchomości planowane do włączenia w granice Parku są aktualnie we władaniu Parku

(użytkowanie wieczyste), termin wejścia w życie rozporządzenia jest wystarczający do wdrożenia przepisów. Nieruchomości wyłączone z granic Parku zostaną przekazane do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Z uwagi na to, że rozporządzenie dotyczy wyłącznie kwestii technicznych (włączenie w granice Parku nieruchomości będących w użytkowaniu wieczystym Parku oraz wyłączenia z granic Parku nieruchomości), nie ma potrzeby określania mierników niezbędnych do ewaluacji projektu.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.